

# 十个维度看未来五年我国职业新图景

□新华社记者

近日公布的《中共中央关于制定 国民经济和社会发展第十五个五年 规划的建议》(以下简称《建议》)描绘 我国未来五年发展蓝图。这份纲领性 文件关乎国家宏观战略,也与劳动者 的职业未来息息相关。

中国就业市场正站在结构性重 塑的关键节点。未来五年,产业升级、 技术变革、人口结构调整等多重浪潮 交织,就业生态的核心逻辑将被改 写。新华社记者广泛采访,从十个维 度观察,勾勒中国就业市场的变化和 机遇,提供立体的未来职业趋势"导

#### 新兴产业:催生覆盖研发、制造、 运营全链条新岗位

《建议》提出"培育壮大新兴产业 和未来产业",部署"加快新能源、新 材料、航空航天、低空经济等战略性 新兴产业集群发展",推动"量子科 技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机 接口、具身智能、第六代移动通信"等 6大产业成为新的经济增长点。

专家认为,这些产业的培育壮 大,将催生覆盖产业研发、制造、运 营全链条的新岗位,构造新的就业

以低空经济为例,据测算该产业 仅无人机操控员的人才缺口就有 100 万人。工信部赛迪研究院产业所所长 王昊表示,到 2030 年我国低空经济 市场规模有望突破万亿元,将催生覆 盖产业全链条的新岗位,包括研发制 造端的装备总体设计师、飞控算法工 程师、适航工程师等,运营服务端的 无人机群飞行规划员、低空飞行器调 度平台研发工程师等,基础设施端的 电气工程师、低空通航飞行程序设计

这一人才矩阵体现出低空经济 "制造与服务融合、软硬件协同"的产 业特征,这也是多个新兴产业共同的 特点。目前,人工智能、新一代信息技 术、新能源等产业的岗位需求旺盛。

#### 数字经济:替代与新生交响的变奏

"黑灯工厂"、无人驾驶涌现,数 据录入、搬运码垛等重复性体力劳动 正被替代。然而,这样的场景并非数 字经济真实全貌。AI在淘汰传统岗位 时,也催生一批高附加值的新职业。

过去五年,人力资源社会保障部 发布的72个新职业中,超20个与人 工智能相关,预计每个新职业将在短 期内带动 30 万至 50 万人就业。

《建议》将"深入推进数字中国建 设"作为"加快高水平科技自立自强, 引领发展新质生产力"的重要部署, 提出"加快人工智能等数智技术创 新""全面实施'人工智能+'行动"。

"从解决 AI 大模型、算法、算力 等技术攻关,到推动人工智能与制造 业、服务业、生物科技等深度融合,都 需要大量人才。"中国人民大学重阳 金融研究院副研究员丁壮说。

应对技术冲击,主动拥抱数字变 革是关键。"过去汽车工厂以装配、焊 接、检修为主,如今工人从'拿扳手' 转为'调系统',变身智能网联汽车测 试员、运维员等。"王昊说。

劳动者技能门槛持续提升,掌握 数字化技能、人工智能基础和跨界协 同能力的劳动者将拥有更广阔的发

#### 服务领域:民生改善需求将吸纳 更多劳动力

《建议》提出"惠民生和促消费、投 资于物和投资干人紧密结合",与民生 改善相关的健康、养老、育幼、家政等 生活性服务业将吸纳更多劳动力。

对于《建议》提出的"扩大服 务消费",专家认为,精细化、专业 化是未来服务业的发展方向, 在拓 展更多就业空间的同时, 也倒逼服 务业必须加强职业标准化、规范化 治理, 进一步优化体验感, 以此吸

现代物流、科技服务、数字经济 等生产性服务领域快速发展,正加速 成为吸纳就业的重要领域。这得益于 统一大市场带来的交易成本降低和 服务半径扩大,而且未来还将为劳动 者创造更广阔的发展空间。

专家认为数字化服务类、体验经 济类、社会服务类等三类新岗位有望 快速扩容。这些职业对劳动者的技能 需求突出"软硬结合"——硬技能包 括数据分析、平台操作,软技能如情 商、创意、与人共情能力等。

在我国三次产业就业人员,服务 业吸纳的就业比重超过 48%。"对标 发达国家的服务业就业超过70%,我 国服务业吸纳就业仍有很大提升空



时事新闻

近日,在合肥乐聚机器人技术有限公司,机器人应用开发工程师张鸿伟在实验室内调试机器人。新华社记者 周牧 摄

间。"对外经济贸易大学国家对外开 放研究院研究员苏丽锋认为,服务业 就业占比有望在未来五年上升至

#### 灵活就业:需求将更趋多元

从外卖骑手到网约车驾驶员,从 网络主播到内容创作者,灵活就业凭 借其低门槛、高弹性的特点,为不同 年龄、不同技能水平的劳动者提供了 广阔的就业空间。

第九次全国职工队伍状况调查 数据显示,全国新就业形态劳动者达 8400万人。各类灵活就业人员,总人 数已超2亿。

中国传媒大学经济与管理学院 副教授于晗表示,市场正在创造更多 的、高附加值的、多样化的新就业形 态工作岗位,满足劳动者多样化就业

《建议》提出"促进高质量充分就 业""健全社会保障体系",部署"推动 灵活就业、新就业形态健康发展""建 立健全职业伤害保障制度""提高灵 活就业人员、农民工、新就业形态人 员参保率"等。

取消超时罚款,通过 AI 安全防 控系统把风险前置,扩大新就业形态 人员职业伤害保障试点……政策与 平台协同努力下,新就业形态劳动者 权益将更有保障。

#### 跨境领域:全球化人才走俏

《建议》对今后五年扩大高水平 对外开放作出系列部署。专家认为, 相关政策对就业趋势的影响将体现 在领域更新、空间扩大、技能升级等

近年,越来越多小微企业、个体 工商户通过跨境电商做起国际买卖, 跨境电商也成为就业增长最快的领 域之一。从前端的直播间到后台的供 应链管理,再到企业的海外品牌策 划、产品研发,跨境电商的人才需求 多元,就业岗位多。

在持续扩大高水平开放的推动 下,"服务贸易+制造能力"双轮出海 的新生态正在形成。有报告预测,到 2030年中国跨境电商快递市场将直 接间接创造就业岗位约 4500 万个, 其中高校毕业生占比超30%。

《建议》明确稳步扩大制度型开 放的政策基调。这意味着随着中国更 大范围、更宽领域、更深层次参与全 球治理,精通国际规则、具备跨文化 沟通能力的全球化人才将成为稀缺 资源。

例如即将封关运作的海南自贸 港,正加快通过政策创新,掀起招才引 智热潮,加快构建起国际化人才生态, 岗位需求覆盖旅游、教育、科研、经济、 金融、医疗、互联网、航天等领域。

#### 田间创业: 乡村振兴为新农人、 农创客带来机遇

新农人、农创客带动新业态、新 模式、新场景不断涌现,为乡村发展 注入新活力。

《建议》提出"加快农业农村现代 化,扎实推进乡村全面振兴",作出 "推动农村一二三产业深度融合,培 育壮大乡村特色产业,完善联农带农 机制,促进农民稳定增收""激励各类 人才下乡服务和创业就业"等系列部

中国人事科学研究院就业创业 与政策评价研究室副主任黎宇分析, 发展各具特色的县域经济等举措,激 发乡村建设、乡村治理等领域就业潜

力,就近就业渠道不断拓展,吸引更 多农民工返乡就业创业。

目前全国各类返乡人乡创业人 员超过1200万人。越来越多青年大 学生、城市白领等把握加快农业农村 现代化发展机会,带着技术、资金等 返乡人乡创业,涌现出农村集体经济 经理人等新职业。

如何让人才在乡村留得下、发展 好? 部署正在推进:加强农民技术技 能的培训,推进乡村工匠培育工程; 营造良好创业环境,实施一批基层服 务项目;打通数据端口,搭建适配农 村创业场景的服务生态……

#### 文化产业:新业态新赛道高水平 人才稀缺

"文化不再仅是软实力,而是硬 产业,市场亟需复合型人才。"苏丽锋 表示,未来最有市场的是既懂文化叙 事,又擅技术实现的"文化创意工程

2024年,我国文化产业实现营业 收入约 19.14 万亿元, 人均教育文化 娱乐消费支出增长9.8%。文化产业正 成为推动经济增长、引领消费升级的 源头活水。

步入"十五五",人民群众物质生 活越丰富,精神文化需求就越突出, 就越离不开高质量文化产品和服务。 《建议》提出,培育形成规模宏大、结 构合理、锐意创新的高水平文化人才 队伍,"实施积极的文化经济政策", "发展新型文化业态"。

随着新技术与文化产业深度融 合,一批新职业如 AIGC 动画制作 员、虚拟场景策划师应运而生。

未来五年,"文化+科技"复合型 人才需求旺盛。据预测,到 2030 年我 国对虚拟现实人才的岗位需求将超 过 680 万个。

以"虚拟现实内容创作者"为例, 既要掌握 3D 建模、交互设计,同时需 要故事创作能力,游戏、教育等场景 对此类人才的需求都很旺盛。

国家发展改革委宏观经济研究 院研究室主任张林山表示,随着文化 服务业占比提升,预计每年创造百万 量级岗位,适合青年及高技能人才。

#### 老龄"订制":银发经济推动就业 扩容

49 岁的王汝芳每日奔走在不同 家庭,为7名失能患者提供居家照 护。今年4月,王汝芳成为全国首批 "长期照护师",月薪7200元,还有五 险一金,比持证前收入提高50%。

目前我国失能半失能老人超 4400万人, 养老护理员缺口较大,助 餐助浴、康复护理等"刚性需求"仍未 有效满足。

《建议》明确提出健全失能失智 老年人照护体系,扩大康复护理、安 宁疗护服务供给。

苏丽锋表示,养老行业正催生万 亿规模市场,但也面临观念桎梏、技 能短板与待遇保障不足等挑战。

"十五五"时期,"积极应对人口 老龄化"和"积极开发老年人力资源" 将双措并举。国家卫生健康委主任雷 海潮表示,将推动"老有所养"和"老 有所为",发展银发经济。

27 岁的樊金林在河南许昌经营 着5家养老院。在这里,老人们组团 打电竞、拍短视频。他还组织老年模 特队、摇滚队,吸引了800多名会员。 樊金林说,养老院要提供情绪价值, 真正让养老变"享老"。

养老服务正在从"有人干"向"专 人干"转变,一个既体现社会温度又

蕴含机遇的就业新图景正在显现。

#### 绿色职业:高质量岗位兼具稳定 性和成长性

绿色产业发展催生绿色新工种。 《中华人民共和国职业分类大典 (2022年版)》中有134个绿色职业, 约占职业总数8%。近年,绿色职业相 关岗位数量增长了10倍。

"双碳"领域尤其呼唤多学科交 叉的复合型人才。以"绿色建筑设计 师"为例,不仅需要掌握可持续材料、 能耗模拟等硬技术,更要具备生态设 计理念和跨专业协同能力。

"我国绿色低碳产业规模约 11 万亿元,未来五年还有翻一番乃至更 大的增长空间。"国家发展改革委主 任郑栅洁表示。

绿色就业正成为新蓝海,它不拼 "996"而拼创新与可持续,苏丽锋表 示,这些岗位主要源于"双碳"目标等 政策驱动和 ESG 投资热潮等市场拉 动,兼具稳定性和成长性。

在鄂尔多斯职业学院,校园内铺 设的光伏板格外醒目。去年12月,该 校新设光伏工程技术专业,学生尚未 入学已被企业"预订"。类似"入学即 人职"的"订单班",在新能源行业不

《建议》强调"协同推进降碳、减 污、扩绿、增长"。这"一加一减",打开 了就业新空间。张林山认为,绿色转 型将从规模化扩张走向精细化、系统 化创新,突破"内卷"困境,打开岗位 创造潜力。

#### 区域就业:从"孔雀东南飞"到全 域共宋

李兴是一所 985 高校本科毕业 生,他在北京闯荡2年,后回到家乡 内蒙古准格尔旗,在能源企业当工程 师。回乡前,他权衡在大城市和家乡 的职业前景,觉得家乡的产业特色鲜 明,发展潜力大。

李兴的经历,是传统就业格局改 变的一个缩影。

《建议》提出,"发挥区域协调发 展战略、区域重大战略、主体功能区 战略、新型城镇化战略叠加效应"。

张林山表示,伴随区域战略的施 行,就业的地理空间将出现从"单向 流动"到"多中心集聚"的重构,人才 流动的趋势从"孔雀东南飞""扎堆北 上广",转向全域共荣、"跟着产业地 图迁徙"。

有招聘平台报告显示,产业资源 正在全国核心城市圈中进行扩散与再 平衡。苏州、成都、长沙等城市凭借各 自的制造业基础、成本优势或政策扶 持,承接一线城市的技术溢出与产能 布局,初步形成区域协同发展的态势。

随着成渝双城经济圈、长江中游 城市群、区域性中心城市的崛起,以 及东部地区加快推进现代化,未来就 业机会将呈现多极化、网络化分布。 人才可以在多个国家级增长极和区 域中心之间进行选择。

《建议》强调"推进以县城为重要 载体的城镇化建设",专家认为,这将 带动"县域就业圈"兴起,以县城为载 体的就业圈将覆盖制造、物流、电商、 文旅、养老等多业态。

中国就业市场的新图景正在打 开,在政府、企业、教育界以及个人的 共同努力下,人岗精准适配、技能持 续升级、权益充分保障的高质量就业 生态,将令劳动者在时代的浪潮中实 现自身价值。

(记者 熊争艳 龙盼 张晓洁 刘开 雄 新华社北京11月28日电)

## 党的二十届四中全会主要文件 外文版和民族文版出版发行

新华社北京 11 月 28 日电 《中国共产党第二十届中央委员会 第四次全体会议公报》《中共中央 关于制定国民经济和社会发展第 十五个五年规划的建议》《关于〈中 共中央关于制定国民经济和社会 发展第十五个五年规划的建议〉的 说明》的英文、法文、西班牙文、日

文、俄文、德文、阿拉伯文、葡萄牙 文、越南文、老挝文等 10 种外文版 已由中央编译出版社、外文出版社 出版,即日起向国内外公开发行。

同时,蒙古文、藏文、维吾尔 文、哈萨克文、朝鲜文、彝文、壮文 等7种民族文版已由民族出版社 出版,即日起向全国公开发行。

### 香港特区政府刊宪《国际组织 (特权及豁免权)(国际调解院)令》

新华社香港 11 月 28 日电 香 港特区政府新闻处消息,《国际组 织 (特权及豁免权)(国际调解院) 令》28 日刊宪。

中华人民共和国与多国于 2025年5月30日在香港特别行 政区签署的《关于建立国际调解院 的公约》已于 2025 年 8 月 29 日对 中华人民共和国(包括香港特区) 及其他已完成批准公约的国家生 效。根据公约,国际调解院总部落 户香港特区。在 2025 年 10 月 20 日举行的首届理事会会议上,国际 调解院获准于当日正式开业。公约 授予国际调解院法律地位,也给予 国际调解院及与其相关的人士特 权及豁免权。

《国际组织 (特权及豁免权) (国际调解院)令》旨在承认国 际调解院在香港特区的法律地 位,并落实公约所订明的特权及

特区政府律政司发言人表示, 国际调解院是世界上首个专门通 过提供友好、灵活、经济和高效的 调解服务,以解决国际争端的政府 间国际法律组织。国际调解院也是 首个将总部落户香港的政府间国 际组织。国际调解院的成立有助强 化香港作为国际法律及争议解决 服务中心的地位,助力香港打造全 球调解之都。

《国际组织 (特权及豁免权) (国际调解院)令》由行政长官会同 行政会议根据《国际组织(特权及 豁免权)条例》(第558章)制定,自 2025年8月29日(即公约生效日) 实施,并将于2026年立法会会期 提交立法会,以进行先订立后审议

# 直播电商监管新规拟出台

新华社北京 11 月 28 日电 (记者 赵文君)记者 28 日从市场 监管总局获悉,市场监管总局会同 国家网信办制定《直播电商监督管 理办法》,目前已完成各项审核程 序,将于近期正式出台。

市场监管总局网监司副司长吴 东美介绍,这一举措旨在适应直播 电商行业发展的新特点新趋势,科 学界定直播电商活动各方责任,保 护消费者和经营者合法权益,构建 经营主体合规、部门监管执法、行业 协同共治的全方位制度体系,为直 播电商创新和健康发展保驾护航。

吴东美表示,直播电商监管涉

及直播电商平台、直播间运营者、 直播营销人员及其服务机构等多 方主体,人、货、场分离,交易链条 长,涉及区域广,参与主体的法律 关系复杂,给监管工作带来重大挑 战。市场监管部门将进一步加强系 统化监管、跨区域监管、穿透式监 管,着力提升直播电商行业治理能 力和水平。

据介绍,市场监管总局还组织 开展直播电商平台服务管理国家 标准研制,发挥标准化在统一市场 规则、引领行业发展方面的有效作 用,推动直播电商行业服务水平整

### 溃失声明

●周口市工业干部学校的开户许可证不慎遗失,核准号: J5080000226203, 声明作废。

2025年11月29日

### 招标公告

一、项目基本情况与招标范 围 1. 项目名称: 郸城县学府春 天,位于郸城县郸淮路与公园东 路交叉口西南角,总占地面积 22790平方米,总建筑面积 78214.5 平方米。2.招标范围:该 项目前期物业管理的全部内容。

二、项目资金测算 费用来 源于全体业主,招标控制价为 每年约115.29万元(多层、高层 住宅均为:1.2元/平方米/月,办 公楼(公寓):1.8元/平方米/月, 商业:2.2 元/平方米/月)。

三、服务期限 按年度计算, 从签订合同之日起至本物业首 次业主委员会确定物业服务企 业并签订物业服务合同之日终

四、投标人资格要求 1.有效

的营业执照,经营范围包含物业 服务,具有独立法人资格和承担 民事责任的能力(包括总公司授 权的分公司, 总公司下属子公 司)。2.具有履行物业服务合同所 必需的物业服务设备和专业技术 能力。3.参加招标活动近三年内 在经营活动中无重大违法记录。 4.投标人拟派项目经理须有物业 项目经理证或物业管理师证书。 5.投标人须在河南省物业管理综 合监管平台注册登记或纳入周 口市物业服务行业协会监管。6.

本项目不接受联合体投标。7.法

律、行政法规规定的其他条件。 五、报名信息 1.报名方式: 在河南省物业管理综合监管平 台线上和实际报名地点同步进 行。2. 报名时间:2025年12月1 日至2025年12月5日(8时至 12 时、14 时至 18 时)。报名地 点:周口市川汇区八一大道与莲 花路交叉口西南角三川奥特莱 斯7楼。3.报名时需提供资料:企 业营业执照、法定代表人身份证 (或被委托人身份证)及投标人 资格要求中的全部资料。上述证 件均须提供原件,提供加盖企业 印章的复印件一份。4.招标文件 售价:300元/本,售后不退。

六、发布公告的媒介 本次 招标公告在河南省物业管理综 合监管平台、周口市物业服务 行业协会网站、《周口日报》同步 发布。

七、开标时间及地点 1.开标 时间(即投标文件接收截止时 间):2025年12月23日10时。 2.开标地点:周口市物业服务行 业协会会议室。

八、招标联系事项 招标人: 郸城县星辉能源开发有限公 司,联系人:张冰冰,联系电话: 13526280506。招标代理机构:中 亿正恒工程管理有限公司,联 系人: 高军英, 联系电话: 13623942056

2025年11月29日